

Innovación SMASAC

colabora

UpMSocial

ÍNDICE

INNOVACIÓN 3		
SMASA	AC (SUBSECRETARIA DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONA	L) 4
	Descripción	4
	Premios y reconocimientos	4
DESCR	RIPCIÓN	4
	¿Qué problema busca resolver la innovación?	4
	¿Qué solución propone la innovación?	5
	¿Cómo funciona?	5
<u>ÁMBIT</u>	O GEOGRÁFICO	6
	Zona geográfica de implantación original	6
	Zonas geográficas donde se ha replicado la innovación	6
EVIDE	NCIA DE IMPACTO	7
	Outputs	7
	Outcomes	7
	Impacto	8
LA OP	ORTUNIDAD DE IMPACTO	8
	La solución como input al sistema	8
	La voz de las mujeres	9
	Oportunidades y barreras a la adaptación local	10
	Grupo de implantación local	11
INFOR	MACIÓN ADICIONAL	12
	Vídeo de presentación	12
	Otros enlaces de interés	12

Innovación

SMASAC (Subsecretaria de Segurança Alimentar e Nutricional)

La Fundación Daniel y Nina Carasso promueve el social lab La Mesa, una iniciativa que reúne actores clave que habitualmente no coinciden en sus ecosistemas de trabajo para que, de manera conjunta y con enfoque sistémico, desarrollen soluciones innovadoras y escalables para mejorar el acceso a una alimentación sostenible, especialmente para las personas en situación de vulnerabilidad.

Este ejercicio empezó centrando la atención en un colectivo concreto: las mujeres, por su rol en el entorno familiar y, sobre todo, por su poder de acción. Al inicio del proceso, un grupo de mujeres jóvenes con hijos a cargo y bajos ingresos familiares, así como otros actores que integran el social lab, profundizaron en las causas, interrelaciones y estrategias de afrontamiento que caracterizan su situación.

A fin de plantear soluciones más eficaces, eficientes y justas, se identificaron y priorizaron ámbitos de acción con potencial para transformar la situación de las mujeres en relación con el acceso a una alimentación sostenible. Estas palancas de cambio orientaron la investigación de soluciones innovadoras probadas para dar respuesta al reto.

Durante la investigación, se identificaron 116 iniciativas que inciden en una o varias de estas áreas, tomando en especial consideración aquellas con aproximaciones y soluciones sistémicas.

Tras un trabajo colectivo, 8 iniciativas fueron seleccionadas por los participantes del social lab para profundizar en el conocimiento de sus modelos.

Este documento ha sido elaborado en base a información pública sobre SMASAC (Subsecretaria de Segurança Alimentar e Nutricional), complementada con información facilitada por los innovadores que la lideran y con el análisis de los participantes del social lab interesados en explorar sus posibilidades de implantación en España.

SMASAC (SUBSECRETARIA DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL)



País	Brasil
Sitio web	www. prefeitura.pbh.gov.br/smasac
Emprendedor	Prefeitura Belo Horizonte

Descripción

Sistema de seguridad alimentario que interconecta 19 programas para garantizar acceso total a la alimentación sostenible a través del suministro directo a la población, regulación del mercado y fortalecimiento de la agroecología.

Premios y reconocimientos

— Future Policy Award de World Future Council (2009).

DESCRIPCIÓN

¿Qué problema busca resolver la innovación?

Las políticas y leyes que componen este sistema responden al contexto de altas tasas de pobreza y hambruna de inicios de 1990 y a la necesidad de garantizar a la población el acceso a alimentación suficiente, sana y nutritiva.

¿Qué solución propone la innovación?

El principio rector de las políticas de Belo Horizonte es el derecho humano a la alimentación y la consecuente obligación del gobierno de proveer a sus ciudadanos suficientes alimentos saludables y de calidad. La Secretaría de Estado fue creada para implantar una política integral y universal que afrontase de manera efectiva e inmediata el hambre y, a su vez, asegurara el suministro de alimentación saludable para el futuro. Desde su creación, la agencia centralizó todas las políticas y programas relacionados con la alimentación, independientemente de si estaban bajo la tutela de otros departamentos como salud pública, asistencia social o educación, con los objetivos de erradicar la pobreza, buscar equidad, garantizar salud y producir alimentos saludables de manera sistémica. Esta medida, y la ubicación estratégica de SMASAC dentro del gobierno, transmitió claramente la importancia de la seguridad alimentaria y dotó a la secretaría de una fuerte influencia política desde el inicio. A eso se sumó el respaldo del gobierno central, que proporcionó estructuras institucionales complementarias al departamento ideado por Belo Horizonte. Otro componente fundamental ha sido el trabajo asociativo y la copropiedad que tienen instituciones privadas y de la sociedad civil de los distintos programas, lo que ha permitido que estas, al no estar ligadas a un partido político, sobrevivan a cambios de gobierno y funcionen. Los programas están guiados por un Consejo de Seguridad Alimentaria compuesto por representantes del gobierno municipal, estatal y federal, productores y distribuidores de alimentos, grupos de consumidores, sindicatos de trabajadores y otras ONG.

¿Cómo funciona?

Las políticas y programas se dividen en seis líneas de trabajo:

- Venta de alimentación nutritiva subsidiada a través de restaurantes populares o servicios rodantes de comida que llegan a los barrios más vulnerables.
- Asistencia nutricional y alimentaria. La ciudad provee alimentación a escuelas públicas, guarderías, centros de salud, residencias de ancianos o centros para personas sin hogar, etc.

- Suministro y regulación de mercados para garantizar el acceso a alimentación saludable y de calidad para todos. Se otorgan licencias a puntos de venta específicos bajo la condición de que ciertos productos se vendan a precios fijos, alrededor de 20-50% por debajo del precio de mercado.
- Promoción y apoyo a la agricultura urbana. Diversos huertos y jardines, escolares y comunitarios, conectan directamente a productores y consumidores. Las adquisiciones y contrataciones públicas de servicios alimentarios en, por ejemplo, escuelas públicas, deben hacerse por ley con pequeños agricultores locales. También garantizan a campesinos urbanos el acceso a terrenos públicos por, al menos, cinco años.
- Movilización y educación sobre seguridad alimentaria, alimentación saludable y nutrición. Ofrecen recursos en línea y organización de clases y cursos para sus trabajadores y el público en general.
- Empleo y generación de ingresos. Algunos mercados son usados como centros de formación ofreciendo clases como procesamiento y preparación de alimentos, pastelería, etc. También se aprovechan las compras públicas para generar empleo e incentivar la producción agraria local y diversificada. SMASAC coordina y ejecuta los diferentes programas junto a instituciones de la sociedad civil, empresas privadas y otros departamentos municipales como salud, educación o gestión de residuos

ÁMBITO GEOGRÁFICO

Zona geográfica de implantación original

Belo Horizonte, Brasil.

Zonas geográficas donde se ha replicado la innovación

Otras ciudades de Brasil bajo el marco del programa nacional Fome Zero. También se está replicando en Windhoek (Namibia) y Ciudad del Cabo (Sudáfrica).

EVIDENCIA DE IMPACTO

Outputs

- 40% de toda la población se beneficia de los programas directamente, unos 300.000 ciudadanos (el 12%) accede a los programas cada día. De estos, 155.000 son niños que acceden a través del programa de comedores escolares, mientras que los restaurantes populares sirven 11.000 comidas al día.
- Al menos 30% de los alimentos para las escuelas, son traídos directamente de pequeñas granjas locales.
- Los restaurantes y las cafeterías subsidiadas sirven alimentos a un precio 60% más barato que el coste real y reciben aproximadamente 80.000 personas cada mes, la mayoría personas sin hogar o en situación de pobreza.
- Se han creado 133 huertos escolares y 50 huertos comunitarios.
- 2 millones de agricultores y campesinos accedieron a un crédito,
 700.000 personas por primera vez en su vida.

Outcomes

- Con menos del 2% de presupuesto anual, estas políticas has impulsado la economía local y la producción agrícola de la región y han reducido la pobreza en un 25%, la mortalidad infantil en un 60% y la desnutrición en un 75%, según el Atlas del Desarrollo Humano de Brasil.
- SMASAC ha logrado incrementar la producción y el consumo de alimentos y locales. El 40% de personas reportan consumir frecuentemente frutas y verduras, mientras que el promedio nacional es 32%.
- Adicionalmente, las políticas han tenido efectos colaterales positivos a nivel ambiental, como la reducción de emisiones de gases de

- efecto invernadero gracias a las interacciones más estrechas entre productores rurales y consumidores urbanos.
- Las políticas de Belo Horizonte han sido modelo para muchos de los programas implantados en otras.

Impacto

Belo Horizonte es mundialmente conocida como la ciudad que venció el hambre.

Nivel de solidez de la evidencia: evidencia fuerte.

Los resultados de cambio han sido documentados por estudios externos, herramientas internas de monitoreo sólidas (p.ej., plataformas online de seguimiento o estudios estadísticos longitudinales) u otros datos objetivables (contratos, resultados académicos, etc.).

LA OPORTUNIDAD DE IMPACTO

La solución como input al sistema

SMASAC incide en la problemática de alimentación sostenible para los colectivos vulnerables de manera estructural a través de la palanca de cambio de políticas públicas. Genera cambios significativos a nivel local gracias a la creación y modificación de nuevas normas y políticas que establecen un marco favorable para la transformación de estructuras y modelos.

Lo excepcional de este sistema de seguridad alimentario holístico y centralizado es que, al sumar los componentes de sus programas, incide en todas las palancas de cambio que se habían plantado como prioritarias para resolver este reto. Facilita el acceso de alimentación desde la regularización y tope de precios en los mercados a ciertos productos claves para garantizar una alimentación saludable hasta medidas de asistencia alimentaria para la población en mayor situación de vulnerabilidad. Promueve la autogestión y agricultura urbana y desarrolla nuevas relaciones comunitarias contactando directamente a los productores con los consumidores y la creación de huertos

comunitarios. También reconoce la importancia de empoderar a las personas mediante oportunidades y herramientas útiles para confrontar situaciones de desigualdad, por ello se otorgan créditos a agricultores y campesinos para que puedan mejorar sus capacidades de producción y venta, y se generan puestos de trabajo y capacitación vinculados a todas las áreas del sector de alimentación. Adicionalmente, realiza grandes esfuerzos de educación y comunicación en temas relacionados con seguridad alimentaria, alimentación saludable y nutrición.

La oportunidad de impacto en España es la de contar con un modelo para las administraciones públicas que coordine las acciones de todos los programas y departamentos con incidencia en el área de alimentación, no solo a nivel de sistemas locales, sino también de escala a gobiernos regionales y locales.

La voz de las mujeres

Las mujeres entrevistadas expresaron interés en varias soluciones puntuales que componen SMASAC.

Existe la necesidad, y por tanto el interés, en contar con accedo a productos frescos, saludables y a buen precio. Además, existe la demanda de poder centralizar la compra de todos los productos en un lugar.

"No es fácil encontrar sitios donde haya productos sostenibles y asequibles: o tienes una cosa o tienes la otra."

"Si fuera más cerca y pudieras hacer ahí toda la compra..."

Por ello, las políticas de regulación de precios de productos específicos dentro de los mercados locales posiblemente ayudarían a incrementar el consumo de alimentos más saludables.

Asimismo, hay consciencia de que para resolver las causas que llevan a la pobreza alimentaria, son necesarias soluciones que vayan más allá de la inmediatez de soluciones asistencialistas.

"Yo no quiero dinero, yo quiero trabajo."

"Me gustaría trabajar en un huerto para saber lo que como, además tengo conocimientos."

Existe el interés por la trazabilidad de los alimentos. La posibilidad de tener al alcance productos que vienen directamente del campo, sin pagar excedentes en el precio final y sabiendo que los productores están recibiendo un precio justo, añade valor a la compra accesible, que además es digna y sostenible.

"Los agricultores están explotados: ves la diferencia de precio del mismo producto en distintos establecimientos, y alguien debería fijar el mismo precio."

Oportunidades y barreras a la adaptación local

Los participantes de La Mesa reconocieron las siguientes grandes oportunidades de transformación:

- Es una política sistémica que incide en todas las palancas de cambio planteadas en la definición del reto.
- Los programas tienen potencial de impacto también a medio y largo plazo.
- Al ser tan amplia, es un modelo que podría ser adaptado según necesidades, prioridades y contextos a distintas regiones de España.
- La crisis generada por la Covid-19 ha manifestado la urgencia de plantear soluciones sistémicas que garanticen el acceso universal a una alimentación sostenible.

Sin embargo, es casi unánime el consenso que es una política altamente compleja que, a pesar de ser la visión ideal, intentar implantarla podría ser un proyecto demasiado ambicioso para una primera iteración del social lab. Además, su desarrollo exitoso requiere continuidad y depende de la voluntad política de los gobiernos. También se planteó que algunos de sus programas responden a necesidades y realidades diferentes a los de la sociedad española.

Finalmente, la política municipal no tiene acciones específicas para la inclusión de mujeres, si bien contiene una directriz general con consecuencias prácticas en los criterios de selección para ciertos servicios.

Grupo de implantación local

Líder de implantación

La implantación de un sistema de seguridad alimentario similar tendría que estar liderado por una administración pública regional o localidad que coordine las acciones de manera intersectorial, multidimensional e incluyendo a todas las partes y actores con intereses y competencias dentro de una política holística de alimentación.

Expertos en adaptación

Este modelo requiere integrar conocimiento y capacidades desde los diversos componentes del planteamiento sistémico que propone SMASAC:

- La integración de las cadenas logísticas y de abastecimiento de todo el sistema alimentario.
- La vinculación directa de productores locales con los consumidores para reducir precios e incrementar los beneficios de los pequeños productores
- El uso de la contratación pública para estimular la producción la producción agrícola diversificada y la creación de empleos.
- La educación de la ciudadanía en temas de seguridad alimentaria y alimentación saludable.
- La regulación del mercado de productos selectos para garantizar el derecho universal a alimentación saludable y de alta calidad.

Facilitadores

Personas u organizaciones con acceso e influencia en administraciones públicas que interesadas en iniciar un sistema de seguridad alimentario.

Innovadores de origen

Ante el escenario Covid-19, esta agencia de gobierno se encuentra particularmente desbordada, lo que complicaría la posibilidad de transferencia de conocimiento en este momento. Como alternativa, sugiere contactar con World Future Council, organización que facilitó la transferencia de este conocimiento a Namibia.

INFORMACIÓN ADICIONAL

Vídeo de presentación

https://vimeo.com/101518092

Otros enlaces de interés

Base de datos de políticas públicas sostenibles de Future Policy

https://www.futurepolicy.org/food-and-water/belo-horizontes-food-security-policy/

Estudio de caso IPES FOOD

https://www.futurepolicy.org/food-and-water/belo-horizontes-food-security-policy/

World Future Council

https://www.worldfuturecouncil.org/p/2009-foodsecurity/



Innovación SMASAC la mesa social lab por el acceso universal a una alimentación sostenible

Junio de 2020 www.fundacioncarasso.org

Iniciativa de



colabora

Up ∆ Social

